



Comune di Ravenna

Area: Servizi alla Cittadinanza e alla Persona

Servizio Proponente: U.O. Politiche per l'immigrazione

Dirigente Responsabile: Dott.ssa Daniela Poggiali

Cod. punto terminale: POLIMM

Ravenna, 14.02.2017

Fascicolo 2012/07.15/3

Classifica: 07.15

ID Documento: 992453336

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DIP/2017

OGGETTO: Determina a contrattare ai sensi dell'art 192 del D.Lgs. 267/2000 relativa alla procedura aperta finalizzata alla stipula di accordi quadro (uno per ciascuno dei lotti nei quali si articola la procedura) per l'affidamento dei servizi di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e gestione dei servizi connessi, presso strutture ubicate nel Comune di Ravenna. Ciascun accordo quadro sara' concluso con un solo operatore economico ai sensi dell'art. 54, comma 3, del d.lgs. 50/2016 - NUMERO DI GARA a sistema SIMOG: 6658094

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di G.C. n.177582/763 del 29.12.2015, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano esecutivo di gestione triennale 2016/2018;
- il dirigente è autorizzato ad adottare tutti i necessari atti finanziari, tecnici e amministrativi connessi agli obiettivi e alle dotazioni assegnate al Servizio Partecipazione e Cittadinanza - U.O. Decentramento e Politiche Giovanili;

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 147 del 15.11.2016 (Prot. Gen. n. 163670) sono state approvate le linee di indirizzo per l'affidamento del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e gestione dei servizi connessi;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 690 del 17.11.2016 (Prot. Gen. n. 165061) è stata approvata la convenzione fra Prefettura UTG di Ravenna e Comune di Ravenna per l'accoglienza richiedenti protezione internazionale per il periodo 01.01.2017 e 31.12.2017 ed è stato disposto il relativo accertamento di entrata;

Visto l'art. 26 della L. 488/1999 (legge finanziaria 2000) e successive modificazioni, l'art. 58 della L. 388/2000 (legge finanziaria 2001), l'art. 1, commi dal 449 al 458 della L. 296/2006 (legge finanziaria 2007), l'art. 2, commi da 569 a 576 della L. 244/2007 (legge finanziaria 2008) e l'art. 2, commi dal 225 al 227 della L. 191/2009 (legge finanziaria 2010);

Vista la L.R. della Regione Emilia-Romagna 24 maggio 2004, n. 11;

Atteso che:

- la suddetta normativa prevede l'obbligo di utilizzare i parametri di prezzo-qualità delle convenzioni/accordi quadro CONSIP/INTERCENT-ER per l'acquisizione autonoma di beni e/o servizi

comparabili con quelli delle convenzioni/accordi quadro stessi;

- l'art. 21, comma 3, della Legge regionale 11/2004 prevede che gli Enti Locali presenti nel territorio regionale hanno facoltà di aderire alle convenzioni ed in particolare possono aderire a singole convenzioni attraverso l'emissione di ordinativi di fornitura ove, di volta in volta, ne ravvisino l'opportunità;

Verificato e rappresentato dai competenti uffici che hanno curato l'istruttoria, che al momento di adozione del presente atto, in riferimento allo specifico servizio da affidare:

- non risulta attiva alcuna convenzione e/o accordo quadro CONSIP/INTERCENT-ER contenente la specifica tipologia del servizio oggetto del presente atto,
- sussistono pertanto le ragioni ed i presupposti per procedere all'acquisizione del servizio in oggetto in forma autonoma.

Ritenuto di suddividere le prestazioni da affidare in 38 Lotti per garantire la massima possibilità di partecipazione anche alle micro e piccole imprese e per garantire la massima ed equilibrata distribuzione territoriale dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale. In particolare sono stati previsti 37 lotti funzionali (con suddivisione su base geografica / territoriale) ed un lotto prestazionale individuato sulla base delle specificità di alcune tipologie di prestazioni in esso contenute (servizi per l'integrazione quali l'insegnamento della lingua italiana, azioni di orientamento al lavoro e di qualificazione professionale dettagliatamente descritti nel Capitolato tecnico). Il raggruppamento di queste particolari prestazioni in un lotto prestazionale consentirà di richiedere specifici requisiti di qualificazione e di prevedere particolari criteri di valutazione delle offerte e per queste prestazioni al fine di poter ottenere migliori standard qualitativi.

Ciascun accordo quadro sarà concluso con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del d.lgs. 50/2016, a condizioni tutte fissate nel capitolato tecnico, nel disciplinare di gara e nelle offerte tecniche ed economiche presentate dagli operatori che risulteranno aggiudicatari dei vari lotti.

Verrà concluso un accordo quadro per ciascuno dei 38 lotti posti a base di gara. Qualora uno o più singoli operatori economici offerenti risultassero aggiudicatari di più lotti (entro il limite massimo dei quattro lotti aggiudicabili ad un singolo operatore economico) nei confronti di ciascuno degli stessi sarà concluso un solo contratto di accordo quadro che riunisca i lotti rispettivamente aggiudicati.

Visto l'art. 192 del d.lgs. 267/200 e l'art. 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016;

Precisato che:

- il fine che con i contratti di accordo quadro si intende perseguire è chiaramente esplicitato nella sopra richiamata Deliberazione di Giunta Comunale n. 690 del 17.11.2016 (Prot. Gen. n. 165061),
- l'oggetto e le clausole essenziali sono contenute nello schema di contratto di accordo quadro e nel capitolato tecnico che con la presente si approvano,
- la forma scelta per i contratti da stipularsi è la **scrittura privata** in quanto, in ragione dell'elevato numero dei contratti stessi e del già elevato livello di complessità della gestione complessiva degli stessi, la forma della scrittura garantisce maggiore efficacia e snellezza dell'azione amministrativa,
- la modalità di scelta del contraente è quella della procedura aperta in quanto modalità indicata dall'art. 142 del d.lgs. 50/2016 per gli appalti nei servizi sociali e che consente la massima trasparenza e la massima possibilità di partecipazione possibile;
- il criterio di aggiudicazione dei contratti di accordo quadro sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi e per gli effetti dell'art. 95 del d.lgs. 50/2016;

La documentazione di gara che con il presente atto si approva, comprende i seguenti documenti, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale:

- il bando di gara per la Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- il disciplinare di gara con i relativi modelli allegati:
Modello Allegato 1 – Domanda di partecipazione,

Modello Allegato 2 - Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) redatto in conformità al modello pubblicato sulla GURI n. 174 del 27.07.2016,

Modello Allegato 2-bis – Dichiarazioni personali (che possono essere rese personalmente dai soggetti di cui all'art 80 comma 3 del Codice),

Modello Allegato 3 – Altre dichiarazioni,

Modello Allegato 4 – (eventuale in caso di avvalimento) Ulteriore dichiarazione dell'ausiliario,

Modello Allegato 5 – Offerta economica;

- Relazione tecnico illustrativa;
- Capitolato tecnico;
- Schema di contratto di accordo quadro;

Dato atto che:

- il valore complessivo degli accordi quadro relativi a tutti i lotti posti a base della procedura di gara, ammonta ad Euro 5.677.280,00= IVA esclusa,
- il valore complessivo degli accordi quadro relativi a tutti i lotti posti a base di gara aumentato del 20% per comprendere l'opzione prevista di cui all'art. 106, comma 12, del Codice, ammonta ad Euro 6.812.736,00= IVA esclusa,
- non sono previsti costi per l'eliminazione dei rischi per interferenze in quanto relativamente ai contratti da affidarsi mediante la presente procedura non è previsto l'obbligo di redazione del DUVRI. (oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso).

Dato atto che, come risulta dal disciplinare di gara:

- non sono individuate prestazioni secondarie;
- in considerazione della particolare tipologia di attività non viene consentito il subappalto;
- le prestazioni oggetto dell'appalto sono ricondotte al CPV 85312300-2 "Servizi di orientamento e consulenza" e rientrano quindi tra i servizi di cui all'Allegato IX del Dlgs 50/2016.
- il valore dell'appalto pertanto, ai sensi dell'art 35 comma 1 lett d), non è pari o superiore alla soglia di rilevanza europea, si ritiene comunque di dare massima trasparenza alla procedura pubblicandone il relativo bando anche sulla Gazzetta Europea (così come peraltro indicato dal Consiglio Comunale nella deliberazione n. 93/2016)

Ritenuto di scegliere come procedura per l'individuazione degli offerenti la procedura aperta (come definita dall'art. 60 del D.Lgs. 50/2016) e come criterio per la scelta della miglior offerta quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto che il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto stesso del contratto nonché le clausole essenziali in base alle quali il Comune di Ravenna è disponibile a contrattare, sono rinvenibili negli elaborati di progetto posti a base di gara nonché nello **schema di bando** di gara, nello **schema di disciplinare di gara e relativi allegati** documenti tutti allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale

Visti lo schema bando di gara, lo schema di Disciplinare di gara con i relativi Modelli allegati (Allegato 1, Allegato 2, Allegato 2bis, Allegato 3, Allegato 4 e Allegato 5) per la formulazione dell'istanza e delle dichiarazioni sostitutive ai sensi del D.P.R. 445/2000, nonché per la presentazione dell'offerta economica allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che al momento l'ANAC non ha approvato alcun bando tipo, così come previsto dall'art 71 del D. lgs 50/2016 e che in ogni caso la procedura avviata con il presente atto è da ricondursi all'art. 3, lett. sss) e all'art. 60 del D. lgs 50/2016 (procedura aperta), non si ritiene di dover formulare nella presente determinazione a contrattare alcuna ulteriore motivazione e precisazione di quanto previsto e disciplinato nel disciplinare di gara che con il presente atto si approva (art 71 comma 1 ultimo periodo del Dlgs 50/2016);

Dato atto che la sottoscrizione del presente atto ha altresì valore di attestazione circa la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 così come modificato

dalla Legge n. 213 del 07/12/2012;

Vista la Determinazione dirigenziale 54/ E6 del 07/11/2014 (PG 137727./2014) avente per oggetto "Approvazione nuova modulistica 'Determinazione' e 'Provvedimenti' in ordine alle determinazioni dirigenziali con firma digitale";

Dato atto che alla presente determinazione è stata data, ai sensi della suddetta Determinazione, preventiva informazione all'Assessore e al Capo Area di competenza;

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000, lo Statuto del Comune di Ravenna, il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, il Regolamento di Contabilità ed il Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Ravenna;

Visto il D. Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici", il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione al Codice dei Contratti" per le parti ancora in vigore;

VISTO il disposto dell'art. 216, comma 10 che prevede che "*Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221*" e preso atto che al momento attuale il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti non è stato definito e che il Comune di Ravenna, quale stazione appaltante, iscritta alla predetta anagrafe, soddisfa i requisiti di qualificazione richiesti dalla normativa sopra indicata,

DETERMINA

1. di dare atto e dichiarare, per le motivazioni espresse in parte narrativa, ed a seguito di apposito accertamento effettuato dal proponente la presente determina, che non è attiva alcuna *convenzione / accordo quadro* CONSIP / INTERCENT-ER (Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici) contenente la specifica tipologia di *servizi* oggetto della presente determinazione e che dunque sussistono le ragioni per procedere all'acquisizione in oggetto in forma autonoma;
2. di approvare i seguenti documenti di gara (art. 3, lettera ooo) del d.lgs. 50/2016) allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale:
 - il bando di gara per la Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - il disciplinare di gara con i relativi modelli allegati:
 - Modello Allegato 1 – Domanda di partecipazione,
 - Modello Allegato 2 - Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) redatto in conformità al modello pubblicato sulla GURI n. 174 del 27.07.2016,
 - Modello Allegato 2-bis – Dichiarazioni personali (che possono essere rese personalmente dai soggetti di cui all'art 80 comma 3 del Codice),
 - Modello Allegato 3 – Altre dichiarazioni,
 - Modello Allegato 4 – (eventuale in caso di avvalimento) Ulteriore dichiarazione dell'ausiliario,
 - Modello Allegato 5 – Offerta economica;
 - Relazione tecnico illustrativa;
 - Capitolato tecnico;
 - Schema di contratto di accordo quadro.
3. di dare atto che:
 - per le motivazioni espresse in parte narrativa l'appalto è suddivisibile in lotti
 - il codice CPV delle prestazioni relative ai 37 lotti funzionali è il seguente: 85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio,
 - il codice CPV delle prestazioni relative al lotto prestazionale è il seguente: 80580000-3 Organizzazione di corsi di lingue,e pertanto i servizi oggetto della procedura di affidamento rientrano tra i servizi di cui all'Allegato IX del d.lgs. 50/2016;

4. di avviare, per i motivi di cui in premessa, la procedura aperta per la conclusione di **“ACCORDI QUADRO (UNO PER CIASCUNO DEI LOTTI NEI QUALI SI ARTICOLA LA PRESENTE PROCEDURA) PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E GESTIONE DEI SERVIZI CONNESSI, PRESSO STRUTTURE UBICATE NEL COMUNE DI RAVENNA. CIASCUN ACCORDO QUADRO SARA’ CONCLUSO CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO AI SENSI DELL’ART. 54, COMMA 3, DEL D.LGS. 50/2016”**, come dettagliatamente descritto negli elaborati di progetto sopra indicati;
5. di scegliere, per i motivi di cui in premessa, come procedura per l’individuazione degli offerenti la procedura aperta e come criterio per la scelta della miglior offerta quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 95 del d.lgs. 50/2016, secondo i criteri e sub-criteri definiti al paragrafo 6 dell’allegato schema di Disciplinare di gara;
6. di approvare lo schema di bando di gara e lo schema di disciplinare di gara con i relativi moduli allegati (Allegato 1, Allegato 2, Allegato 2bis, Allegato 3, Allegato 4 e Allegato 5), che faranno parte integrante e sostanziale del bando e del disciplinare di gara medesimi, allegati tutti quale parte integrante al presente atto;
7. di stabilire che la stipulazione dei contratti di accordo quadro e di quelli relativi agli appalti specifici avverrà **mediante scrittura privata** in quanto, visto l’elevato numero di contratti da stipulare, la forma della scrittura privata garantisce maggiore celerità e snellezza delle procedure in un quadro complessivo già molto complesso;
8. di dare atto che i contratti di accordo quadro, per loro natura, non comportano obbligazioni giuridiche di spesa nei confronti degli aggiudicatari che sorgono, invece, al momento dell’affidamento degli appalti specifici basati sugli accordi quadro stessi, e che le spese derivanti dagli appalti specifici che si andranno ad affidare saranno interamente finanziati con fondi trasferiti dalla Prefettura – UTG di Ravenna. Pertanto il presente atto non ha immediata rilevanza contabile e ci si limiterà a trasmetterlo, una volta adottato, al competente Servizio Finanziario affinché se ne tenga conto nel bilancio pluriennale 2017/2019 in corso di formazione;
9. di dare atto che i Codici Identificativi Gara (CIG) dei vari lotti nei quali si articola la procedura in oggetto sono analiticamente indicati nel disciplinare di gara che con il presente atto si approva;
10. di dare atto che il ruolo di responsabile unico del procedimento è rivestito dal sottoscritto dirigente.

Il Dirigente

dott.ssa Daniela Poggiali

Documento firmato digitalmente