

# RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA DEL PROGETTO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA E DEI SERVIZI CONNESSI PER I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'AMBITO DELLA PROSECUZIONE DEL PROGETTO TERRITORIALE ADERENTE AL "SISTEMA DI PROTEZIONE PER RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI" (SPRAR) A RAVENNA

## Premessa

Il Comune di Ravenna è titolare di un progetto Sprar che accoglie n. 6 minori stranieri non accompagnati, per il quale ha riproposto al Ministero dell'Interno la domanda di prosecuzione per il triennio 2017-2019, a seguito della pubblicazione del DM 10 agosto 2016 ("Modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché approvazione delle linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati- SPRAR").

La domanda di prosecuzione è stata accolta dal Ministero dell'Interno con la pubblicazione del decreto di assegnazione delle risorse in data 20 dicembre 2016.

L'appalto ha quindi per oggetto l' accoglienza integrata di n. 6 minori stranieri non accompagnati, anche non richiedenti asilo, nell'ambito della rete nazionale del Sistema di Protezione per Richiedenti asilo e Rifugiati (Sprar). Per "accoglienza integrata" s'intende la messa in atto di interventi materiali di base (vitto e alloggio) insieme a servizi volti al supporto di percorsi di inclusione sociale, funzionali alla (ri)conquista dell'autonomia individuale.

In particolare, come da capitolato, l'accoglienza integrata si sostanzia nelle seguenti attività:

- **Servizi di accoglienza:** reperimento, organizzazione e gestione dell'alloggio adibito all'accoglienza dei beneficiari; erogazione di vitto, vestiario e biancheria, pocket money mensile, spese sanitarie e di trasporto;
- **Servizi di integrazione:** orientamento ai servizi del territorio; inserimento scolastico, insegnamento della lingua italiana; formazione professionale e facilitazione all'inserimento lavorativo; ricerca di soluzioni abitative; azioni di inclusione sociali (volontariato, cura dei beni comuni, etc.);
- **Servizi di tutela:** orientamento legale in particolare rispetto alla procedura di riconoscimento della protezione internazionale o alla regolarizzazione giuridica; tutela psico – socio – sanitaria; mediazione linguistico-culturale;
- **Attività di gestione e aggiornamento della Banca Dati Sprar;**
- **Relazioni, schede di monitoraggio, rimodulazione e rendicontazione finanziaria.**

## Il progetto Sprar per minori stranieri non accompagnati

Il progetto prevede l'accoglienza temporanea e integrata per n. 6 minori stranieri non accompagnati, autorizzati dal Servizio centrale del Ministero dell'Interno nell'ambito della rete nazionale Sprar e si avvale di diversi locali nelle tre sedi messe a disposizione dall'amministrazione comunale : la sede dell'Ufficio Politiche per l'Immigrazione, sita a Ravenna in via Oriani, 44, la sede della Casa delle Culture, a Ravenna in piazza Medaglie d'Oro, 4, e la sede della Gestione associata del servizio sociale, in via Massimo D'Azeglio, 2, sempre a Ravenna, oltre ad eventuali sedi operative del soggetto attuatore.

La **durata** dell'appalto in oggetto è di due anni e due mesi e decorre dalla data del verbale di consegna del servizio orientativamente prevista per il 01/11/2017 fino al 31/12/2019.

L'importo messo a base di gara per l'appalto delle attività di accoglienza integrata è pari ad € 288.148,51 (compreso IVA al 5%) di cui:

- **€ 274.485,00 Imponibile**
- **€ 13.724,25 Iva (5%)**

L'importo messo a base di gara per l'appalto è suddiviso nel seguente modo:

- Imponibile periodo 1/11/2017 – 31/12/2017	€ 21.167,62
- Iva 5% periodo 1/11/2017 – 31/12/2017	€ 1.058,38
- Imponibile anno 2018	€ 126.658,69
- Iva 5% anno 2018	€ 6.332,93
- Imponibile anno 2019	€ 126.658,69
- Iva 5% anno 2019	€ 6.332,93

L'imponibile annuo di € 126.658,69 corrisponde ad una **tariffa giornaliera** pro capite di € **57,835018** (6 persone x 365 giorni x € 57,835018) per l'erogazione delle attività indicate nel capitolato tecnico.

Su base mensile l'importo messo a base di gara è pari a € 10.554,89 (€ 126.658,69 diviso 12 mesi).

L'importo stimato del contratto è quindi di € **274.485,00** IVA esclusa. Il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art 3 comma 1 lett dddd) del Dlgs. 50/2016 ed il suddetto importo stimato è stato definito sulla base delle seguenti considerazioni:

- Costo del personale Il progetto che con la presente gara si chiede di realizzare è senza dubbio da considerarsi “ad alta intensità di manodopera” (art 50 comma 1 del Dlgs 50/2016). L'accoglienza di minori non accompagnati non prevede un tetto alla spesa per il personale, come invece avviene per la categoria “adulti”. Considerate le professionalità richieste per le equipe multidisciplinari (art. 1 lett h del capitolato), la necessità di garantire una presenza notturna, verificate le retribuzioni minime da CCNL per attività analoghe, il costo del personale nell'anno 2016, si ipotizza un costo del personale pari ad € **132.799,37** per l'intero periodo del contratto (26 mesi).
- Vitto Il progetto garantisce il vitto attraverso una spesa di € 50,00 settimanali per minore accolto (<http://www.sprar.it/rendicontazione-e-stesura-del-piano-finanziario>). Pertanto si stima un costo del vitto pari ad € **33.774,00** (€ 50 settimanali x 6 persone x 4,33 settimane x 26 mesi).
- Pocket money Il progetto deve erogare il pocket money per € 10,50 /settimana ai 6 minori accolti (<http://www.sprar.it/rendicontazione-e-stesura-del-piano-finanziario>). Si ipotizza un costo pari ad € **7.092,54** (€ 10,50 sett.li x 6 persone x 4,33 settimane x 26 mesi)
- Spese di gestione alloggio Sulla base dei costi sostenuti nel corso della precedente annualità per la gestione (affitti, utenze, manutenzioni, etc.) della struttura di accoglienza autorizzata al funzionamento si ipotizza un costo di € **39.000,00** (€ 1.500,00 x 26 mesi).
- Spese per l'integrazione Il progetto prevede una spesa minima per le attività di integrazione (corsi di formazione, attività sportive, ricreative, sociali, contributi per l'uscita, etc.) pari ad almeno € 10.299,60 annue. Pertanto si ipotizza un costo per l'integrazione per la durata del contratto di € **22.315,80** (€ 10.299,60 diviso 12 mesi x 26 mesi).
- Altre spese di assistenza Per gli effetti lettereschi, l'abbigliamento, l'igiene personale, gli interventi di alfabetizzazione, le spese di trasporto e per la salute si prevede un costo di € **17.190,68** per la durata del contratto.
- Costi indiretti Sono i costi sostenuti nell'attuazione del progetto e possono essere ammissibili per un valore massimo del 10% dell'importo totale dei costi diretti indicato nella colonna “contributo richiesto” del piano finanziario (pag. 13 “Manuale unico di rendicontazione 2017” <http://www.sprar.it/rendicontazione-e-stesura-del-piano-finanziario>). La quota imputata dei costi indiretti è pari ad € **10.389,68** per l'intera durata del contratto, in quanto lo sviluppo delle attività progettuali richiede l'attivazione di ulteriori sedi oltre a quelle predisposte dall'amministrazione.
- Spese per arredi ed elettrodomestici Si ipotizza per la sostituzione di arredi o elettrodomestici un costo pari ad € **1.089,60** per l'intera durata del contratto.
- Spese per mediazione culturale Si ipotizza un costo pari ad € **4.126,98** per l'intera durata del contratto, per interventi di mediazione occasionali che devono coprire lingue particolari (ad esempio urdu, bamarà, etc.)
- Altre spese non comprese nelle precedenti categorie Sono le spese per tessere telefoniche per i beneficiari, spese di assicurazione per infortuni e r.c. dei beneficiari, fototessere, spese per pratiche burocratiche relative al rilascio, rinnovo permessi di soggiorno, titoli di viaggio, di aggiornamento professionale e di trasporto pubblico a favore del personale, altre spese per il personale, etc. Si ipotizza un costo pari ad € **6.706,35** per l'intera durata del contratto.

E' stato redatto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) ai sensi dell'art 26 del Dlgs 81/2008 dal quale risulta che non vi sono costi specifici per la risoluzione delle interferenze in quanto trattasi di misure meramente comportamentali.

Si definisce conseguentemente il seguente prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio:

	Definizione del corrispettivo (*)	PER 26 MESI
1	Costo personale dedicato al progetto	<b>€ 132.799,37</b>
2	Spese di vitto e pocket money	<b>€ 40.866,54</b>
3	Spese per attività di integrazione	<b>€ 22.315,80</b>

4	Gestione alloggio	<b>€ 39.000,00</b>
5	Altre spese di assistenza	<b>€ 17.190,68</b>
6	Costi indiretti	<b>€ 10.389,68</b>
7	Spese per arredi ed elettrodomestici	<b>€ 1.089,60</b>
8	Spese per mediazione culturale	<b>€ 4.126,98</b>
9	Altre spese non comprese nelle precedenti categorie	<b>€ 6.706,35</b>
10	Totale a base di appalto soggetto a ribasso	<b>€ 274.485,00</b>
11	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (**)	<b>€ 0,00</b>
12	Importo stimato del contratto	<b>€ 274.485,00</b>

(\*) si ribadisce che il contratto sarà stipulato a misura, applicando ai valori di cui alla riga 10 della tabella sopra riportata il ribasso offerto in sede di gara, ed il corrispettivo contrattuale si riferirà alla prestazione complessiva come eseguita e come dedotta dal contratto (secondo quanto previsto dal Capitolato e dall'offerta tecnica presentata in sede di gara).

(\*\*) Come previsto al paragrafo 7 del DUVRI non sono previsti oneri per la risoluzione di interferenze

Le linee guida del S.C. consentono una rimodulazione del piano finanziario annuale entro il 30 novembre dell'anno in corso, in modo da permettere un riallineamento del budget alle esigenze effettive che si sono manifestate nel progetto. Pertanto, le cifre indicate nel piano finanziario preventivo allegato possono subire in sede di rimodulazione delle modifiche in aumento o in diminuzione, entro il tetto massimo del contributo ministeriale concesso e nel rispetto dei vincoli previsti dal manuale di rendicontazione.