



**COMUNE DI RAVENNA**  
**AREA INFANZIA ISTRUZIONE E GIOVANI**  
**SERVIZIO DIRITTO ALLO STUDIO**

**RELAZIONE TECNICA**

**GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO RIVOLTO AGLI ALUNNI DELLE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE DI PRIMO GRADO PERIODO SETTEMBRE 2018 – 30 GIUGNO 2019.**

**1. Premessa**

Il servizio di trasporto scolastico ha la funzione di agevolare l'assolvimento dell'obbligo scolastico e si inserisce in una politica di sostegno alle famiglie e di interventi volti a concorrere all'effettiva attuazione del diritto allo studio per facilitare la frequenza degli alunni alle scuole di competenza.

In assenza di servizio pubblico, ovvero laddove le linee pubbliche presentino carenze o inadeguatezza rispetto alle necessità connesse alle esigenze scolastiche, si provvede, nel quadro degli interventi per il diritto allo studio in favore degli alunni/e delle scuole appartenenti al sistema nazionale di istruzione, alla istituzione del servizio di trasporto scolastico, così come previsto dalla L.R. 08 agosto 2001, n. 26.

Il contratto d'appalto attualmente in essere, aggiudicato a seguito di procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico, periodo 1.9.2009 – 30 giugno 2018 n. di Rep. 270 P.T.n. 13854/2009 P.G. n. 71891/2009 del 18 novembre 2009, scadrà il 30 giugno 2018

Rilevato che presso la Regione Emilia Romagna è stata istituita, con Legge regionale 24/05/2004 n. 11, l'Agenzia – denominata Intercent-ER, centrale di committenza incaricata di promuovere un sistema di acquisto mediante procedure informatizzate (e-procurement) per la razionalizzazione della spesa per l'approvvigionamento di beni e servizi delle amministrazioni pubbliche ricadenti nell'ambito territoriale della Regione Emilia Romagna, introducendo un sistema di negoziazione per gli acquisti, realizzato sia attraverso la stipulazione di Convenzioni quadro, sia attraverso procedure telematiche di acquisto (gare telematiche, mercato elettronico regionale); all'art. 21 della Legge regionale citata si legge che gli Enti Locali presenti nel territorio regionale "hanno facoltà di aderire alle convenzioni ...; in particolare, tali soggetti possono aderire a singole convenzioni attraverso l'emissione di ordinativi di fornitura ove, di volta in volta, ne ravvisino l'opportunità";

Non esiste al momento una convenzione CONSIP/INTERCENT-ER attiva relativa al trasporto scolastico, ma è stato sottoscritto un protocollo di intesa con il quale il Comune incarica INTERCENT-ER dello svolgimento della gara del trasporto scolastico con elementi di forte personalizzazione e si prevede che la convenzione sia disponibile per l'anno scolastico 2019/20. Vi è quindi l'esigenza di individuare il fornitore del servizio per l'anno scolastico 2018/2019 con possibilità di rinnovo anche per l'anno scolastico 2019/20 nell'ipotesi che la convenzione INTERCENT-ER non sia disponibile nei tempi previsti.

**2. Tipologia delle prestazioni**

Le prestazioni disciplinate dal capitolato d'onere redatto per il servizio che si intende portare a gara sono suddivise in prestazioni obbligatorie e prestazioni che derivano dall'esercizio delle facoltà, previste dagli atti di gara, della stazione appaltante.



Le prime sono quelle prestazioni disciplinate dal Capitolato d'oneri, rispetto alle quali risulta unicamente esecutivo l'appalto di servizio conseguente alla sottoscrizione del contratto, salvo precise indicazioni.

Le altre sono quelle prestazioni, disciplinate dagli atti di gara, che sono strettamente subordinate all'esercizio delle opzioni della Stazione Appaltante esercitabili tramite uno specifico atto scritto di richiesta da parte del responsabile del procedimento.

Ai fini e per gli effetti dell'art. 35 c. 4 del Dlgs 50/2016 e ss.mm.ii., il calcolo effettuato per stabilire l'importo stimato dell'appalto comprende sia l'importo delle prestazioni obbligatorie che quello delle opzioni della Stazione Appaltante.

L'appalto non è suddivisibile in lotti in quanto considerare il servizio in un unico lotto consente indubbiamente un'economia e un'efficienza organizzativa del servizio, considerata la vastità del territorio e la sua complessità in termini di tipologia di viabilità, dislocazione dei plessi scolastici e flessibilità dei bacini di riferimento e necessaria flessibilità del servizio derivante da modifiche dell'utenza, degli orari e dei percorsi.

### 3. Descrizione del servizio

Il territorio comunale è caratterizzato da un'estensione particolarmente importante in quanto è il secondo Comune d'Italia, dopo Roma, per ampiezza territoriale; inoltre, le zone del forese presentano numerosissimi insediamenti sparsi e una viabilità molto articolata nelle dimensioni che comportano un aumento dei mezzi impiegati e delle linee per fornire il servizio al maggior numero di alunni. Il trasporto viene effettuato dal punto di raccolta alla scuola e ritorno.

Il Piano del Trasporto Scolastico che contiene percorsi, orari e fermate, viene aggiornato annualmente sulla base delle richieste presentate, entro il termine stabilito dall'avviso, tenendo conto dei bacini d'utenza, del calendario scolastico, dell'orario di funzionamento dei plessi scolastici. Il Piano viene elaborato e preventivamente validato dagli uffici tecnici del Comune in ordine alla sicurezza dei percorsi e delle fermate, per la tutela dei minori.

I percorsi sono programmati con criteri razionali tali da rappresentare la soluzione meno dispersiva e più diretta possibile nel raggiungimento delle sedi scolastiche, esaminando comunque eventuali peculiarità logistiche, sempre nel rispetto della maggior sicurezza per gli alunni e nell'ottica di minimizzare i tempi di percorrenza.

In caso di entrate posticipate od uscite anticipate per assemblee sindacali o scioperi parziali del personale docente e non, o in caso di uscite anticipate dovute a motivi straordinari o urgenti (es. formazione di ghiaccio sulle strade, improvvise e abbondanti nevicate, eventi calamitosi, ecc....) non può essere assicurato il normale servizio di trasporto scolastico. Il servizio può essere effettuato, secondo i casi, parzialmente o completamente, in relazione alle condizioni oggettive. In caso di abbondanti nevicate o altre calamità naturali, a tutela della sicurezza, il servizio di trasporto può essere sospeso.

Si è ritenuto di addivenire alla scelta del contraente e all'aggiudicazione dell'appalto mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 59 e 60 del Codice e successive modifiche ed integrazioni, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice medesimo. Il servizio verrà affidato all'offerente che avrà ottenuto il punteggio complessivo più alto risultante dalla somma dei punteggi attribuiti ai parametri tecnico-qualitativi e al prezzo. In caso di parità, verrà affidato a chi avrà ottenuto il punteggio più alto nell'offerta tecnica avendo a riferimento gli aspetti qualitativi dell'offerta quali, a titolo indicativo, caratteristiche del parco macchine a disposizione del servizio di trasporto scolastico, anche con riferimento all'impatto ambientale, metodo ed organizzazione del lavoro per lo svolgimento del servizio, modalità di gestione delle emergenze e imprevisti, gestione del personale. E' prescritto il rispetto del CCNL di settore e delle linee d'intesa su appalti e legalità approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 661/2017.

Si è ravvisata l'opportunità di prevedere che sia presente, sul trasporto scolastico, un **servizio di accompagnamento, assistenza e vigilanza degli alunni** finalizzato anche ad agevolare l'uso del servizio da parte degli alunni diversamente abili ma comunque dotati della necessaria autonomia adeguatamente documentata, e finalizzato a tutelare la sicurezza degli alunni sui mezzi prevenendo comportamenti inadeguati e fenomeni di bullismo, nonché ad assistere gli alunni nella salita e nella discesa dagli autobus e nell'eventuale tragitto dalla fermata all'ingresso della scuola e viceversa.

Il servizio di trasporto scolastico avrà in sintesi le seguenti caratteristiche:



- a) il servizio è rivolto agli alunni frequentanti le scuole primarie e secondarie di primo grado che abitano in zone non servite dalle linee di trasporto pubblico al fine di facilitare la frequenza alle scuole appartenenti al proprio bacino di utenza;
- b) deve essere effettuato tutti i giorni secondo il calendario scolastico stabilito dalle autorità competenti e svolto secondo quanto stabilito dal "Piano del Trasporto Scolastico" elaborato dall'Amministrazione Comunale, che rappresenta il "programma di esercizio" dove sono indicati i percorsi, le fermate, gli orari e le scuole interessate, tenendo presente che attualmente il servizio di trasporto scolastico, coinvolge circa 650 alunni, con una percorrenza netta media annua di 216.016 Km. (dato relativo all'anno scolastico 2017/2018). A titolo esemplificativo, l'allegato A al Capitolato riporta il Piano del Trasporto per l'anno scolastico 2017/18;
- c) il numero degli studenti e i chilometri percorsi, possono subire variazioni, a seconda della richiesta dell'utenza e del piano di trasporto annuale;
- d) il servizio di trasporto scolastico non deve subire interruzioni, in caso di eventi straordinari (avarie, incidenti ecc.), deve essere garantita l'immediata sostituzione degli automezzi;
- e) deve essere svolto con un numero di automezzi e personale tale da garantire il completo e corretto svolgimento del servizio;
- f) è prevista una premialità per l'utilizzo di mezzi a bassa emissione di inquinanti;
- g) i mezzi utilizzati non dovranno essere obsoleti;
- h) sarà previsto il servizio di accompagnamento, assistenza e vigilanza degli alunni che utilizzano il trasporto scolastico;
- i) in caso di interruzioni non preventivate dell'attività scolastica già iniziata, (per esempio rottura caldaie) il servizio di trasporto degli alunni deve essere tempestivamente attivato;

#### **4. Durata del contratto e valore dell'appalto**

Si stabilisce la durata del contratto in un anno, a decorrere dal 1 settembre 2018 e fino al 30 giugno 2019, fatto salvo un maggior periodo, in relazione all'opzione di rinnovo per un anno e all'opzione di proroga tecnica per un ulteriore anno che la stazione appaltante riterrà di esercitare e riportati negli atti di gara.

Il valore complessivo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016, comprensivo degli eventuali rinnovi e opzioni, è di € 3.592.778,11.

Il valore dell'appalto è composto dai seguenti elementi:

1. Spesa annua presunta (al lordo del ribasso) ottenuta moltiplicando il costo chilometrico a base d'asta pari a €. 4, 6200 (al netto di IVA) per il numero indicativo dei chilometri pari a n. 216.062
2. facoltà di ricorrere ad un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto;
3. facoltà di rinnovo per un ulteriore anno alle medesime condizioni contrattuali dell'appalto;
4. facoltà di proroga per un ulteriore anno dalla naturale scadenza del contratto nelle more dello svolgimento della nuova gara.

#### **5. Base d'asta e costo del lavoro**

Il prezzo unitario a chilometro, soggetto a ribasso d'asta, è stato individuato in €. 4,62000 di cui il 60% (pari a €. 2,7720) è costituito dai costi del personale calcolato sulla base del vigente CCNL dei dipendenti del settore Autoferrotranvieri e dalle tabelle ministeriali "Costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali".

**ELENCO OPERATORI TRASPORTO SCOLASTICO RAVENNA ANNO SCOLASTICO 2017 - 2018**

<b>AUTISTI</b>	<b>CCNL</b>	<b>TIPOLOGIA CONTRATTO</b>	<b>INQUADRAMENTO (CAT./PARAMETRO)</b>	<b>ORE/GIORNO</b>	<b>ORE/ANNO</b>	<b>ANNI ANZIANITA' DI SERVIZIO</b>
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	175	6,30	1.332,30	16
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	140	4,30	922,30	2
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	3,00	615	4
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	6,30	1.333	7
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	4,00	820	8
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	4,00	820	7
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	4,00	820	8
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	4,00	820	2
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	4,00	820	4
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	140	2,15	440	2
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	183	6,00	1.230	13
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	6,00	1230	9
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	6,00	1230	7
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	6,00	1230	5
3	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	4,00	2460	7
2	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	4,00	1640	5
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	158	4,00	820	2
1	AUTOERROTRANVIERI	Tempo indeterminato	140	4,00	820	1
1	NCC	Tempo determinato	C2	4,00	820	/
1	NCC	Tempo indeterminato	C2	4,00	820	14
1	NCC	Tempo indeterminato	C2	4,00	820	5
1	NCC	Tempo indeterminato	C2	4,00	820	17
1	NCC	Tempo indeterminato	C2	4,00	820	14
1	NCC	Tempo indeterminato	C2	4,00	820	4