

**COMUNE DI RAVENNA**

Commissione Consiliare n.5 “Bilancio, Partecipate, Personale, Patrimonio”

Piazza del Popolo, 1 – 48121 Ravenna

Mail: segreteriacommissioni@comune.ra.it

Verbale seduta Commissione n. 5 del 20/09/2022

Approvato in C.5 il 16.03.2023

Il giorno 20 settembre 2022 alle ore 15.00 si è svolta in modalità mista la seduta della Commissione consiliare n.5 “Bilancio, partecipate, personale, patrimonio”, per discutere il seguente o.d.g.:

- Esame proposta delibera PD 328/2022 “Approvazione bilancio consolidato relativo all’esercizio 2021”

Componenti Commissione n. 5

Cognome e nome	Delegato: Cognome e nome	Gruppo consiliare	presente	ora entrata	ora uscita definitiva
Ancarani Alberto		Forza Italia Berlusconi per Ancarani – PrimaveRa Ravenna	X	15,47	16,18
Ancisi Alvaro		Lista per Ravenna – Polo civico popolare	X (da remoto)	15,30	16,18
Baldrati Idio		PD	X	15,39	16,18
Buonocore Davide		Lista De Pascale Sindaco	X (da remoto)	15,30	16,18
Cameliani Massimo		PD	X (da remoto)	15,30	16,18
Donati Filippo		Viva Ravenna	X (da remoto)	15,30	16,18
Ercolani Giacomo		Lega Salvini Premier	X	15,30	16,18
Esposito Renato		Fratelli d’Italia	X (da remoto)	15,30	16,18
Folli Alessandra		PD	X (da remoto)	15,30	16,18
Francesconi Chiara		Misto	X (da remoto)	15,30	16,18
Impellizzeri Francesca	Cortesi Luca	Ravenna Coraggiosa	X (da remoto)	15,30	16,18
Schiano Giancarlo		Movimento 5 Stelle	X (da remoto)	15,30	16,18
Vasi Andrea		Partito Repubblicano	X (da remoto)	15,30	16,18
Verlicchi Veronica		La Pigna – Città, Forese, Lidi	X (da remoto)	15,30	16,18

Sono presenti l’assessora al Bilancio, Livia Molducci e il dirigente servizio Finanziario Alberto Lubrano

I lavori hanno inizio alle ore 15.32

Il Presidente C.5, **Giacomo Ercolani**, proceduto all’appello e all’approvazione dei verbali del 27/04/2022 e 20/07/2022, introduce brevemente l’ordine del giorno, imperniato sull’esame della delibera PD 328/2022 “Approvazione bilancio consolidato relativo all’esercizio 2021”.

Si tratta di una delibera assai tecnica, precisa l'assessora **Livia Molducci**, con cui si definisce il c.d. "perimetro" del consolidamento, che include alcune società.

Quello oggi in esame è il bilancio consolidato - 2021 relativo a Ravenna Holding, Scuola Angelo Pescarini Arti e Mestieri Società Consortile ARL, AM.R. S.r.l. consortile, Asp Ravenna Cervia e Russi, ACER – Azienda Casa Emilia Romagna, LEPIDA S.p.A., Fondazione Ravenna Manifestazioni, Fondazione RavennAntica, Fondazione Arturo Toscanini.

Il ragioniere capo, **Alberto Lubrano**, spiega come il bilancio consolidato costituisca l'ultimo adempimento del ciclo finanziario 2021, iniziato nel dicembre 2020 con l'approvazione del bilancio di previsione, cui ha fatto seguito l'approvazione del rendiconto nel marzo 2022, cioè del rendiconto 2021.

Questo, appunto è l'ultimo tassello, che va a chiudere l'intero percorso dell'esercizio finanziario 2021.

Tra l'altro, il bilancio consolidato è un adempimento di per sé "molto discusso", che va approvato da parte del Consiglio comunale entro il 30 settembre di ogni anno. Si tratta di un documento contabile a carattere consuntivo che rileva le risultanze, economiche e patrimoniali nel c.d. "gruppo dell'Amministrazione pubblica", che rappresenta una entità economica, un gruppo costituito dall'Ente capogruppo, il Comune, in questo caso, e da tutti quegli organismi, enti strumentali, partecipate e società che ruotano intorno alla sfera di influenza del Comune. In buona sostanza è l'aggregazione di tutti i valori patrimoniali ed economici degli organismi partecipati coinvolti, facenti parte del perimetro dopo che sono state eseguite tutte le operazioni all'interno del gruppo, volte a rappresentare le transazioni compiute con soggetti esterni al gruppo.

Lo scopo, conferma Lubrano, sta proprio nell'offrire elementi informativi e conoscitivi, dato che l'unico strumento organizzatorio è dato dalla contabilità finanziaria.

In questo caso il bilancio consolidato è volto a monitorare l'impatto delle gestioni esternalizzate sui conti delle amministrazioni partecipate. Il bilancio consolidato segue un percorso tracciato dal Decreto 181/2011, che ne definisce il cronoprogramma dei lavori, partendo dalla definizione, ad opera della Giunta, di due elenchi.

Il primo elenco, il cosiddetto "Gap", comprende tutte le partecipate che afferiscono al Comune, il secondo, invece, individua le società e gli enti che compongono il perimetro di consolidamento.

Parliamo, cioè, di quelle società, di quegli organismi che sono oggetto di contabilizzazione agli effetti del bilancio consolidato stesso.

Ma qual è il criterio per stabilire se una partecipata rientra, oppure no, rispetto al perimetro di consolidamento?

Il criterio sta nella rilevanza economico-patrimoniale, in particolare sono tre gli indicatori della rilevanza: il primo è il patrimonio netto, il secondo l'attivo patrimoniale, l'ultimo i ricavi caratteristici.

Se uno di tali tre elementi si trova al di sopra del 3% rispetto ai valori del Comune, la partecipata deve essere consolidata, in caso contrario, quindi al di sotto della ricordata percentuale, non avviene nessun processo di consolidamento.

Il risultato del bilancio consolidato fa sì che il bilancio 2021 chiuda con un risultato di esercizio negativo pari a 1.864.000 euro, che migliora rispetto al rendiconto-conto economico del Comune che presenta un negativo di circa 5.900.000 euro. quindi l'impatto del consolidamento è senz'altro positivo, con il passaggio da 5.900.000 a 1.864.000 euro.

Come si giustifica un risultato negativo? Sappiamo che la contabilità degli enti locali viene gestita tramite la contabilità finanziaria, l'unica a rivestire valore autorizzatorio.

Il rendiconto aveva 127 milioni di avanzo, già allora il conto economico chiudeva con una perdita figlia del fatto di dover considerare gli ammortamenti e l'accantonamento del fondo di dubbia esigibilità.

Il bilancio consolidato è molto specialistico, molto discusso e, addirittura. non si esclude che in futuro possa venire eliminato, a differenza del mondo privato, in cui risulta utile e necessario.

Alberto Ancarani nota di constatare un evidente calo per le risorse di RavennAntica e una diminuzione della patrimonializzazione, dovuta, probabilmente, alla vendita di azioni Hera.

Questi rilievi corrispondono alla realtà?

Il Bilancio consolidato, osserva **Renato Esposito**, rappresenta qualcosa di conoscitivo che viene portato all'attenzione del Consiglio, pertanto è poco rilevante se viene o meno approvato?

La funzione del Bilancio consolidato è senz'altro conoscitiva, riconosce **Alvaro Ancisi**, ma essa appare, comunque, interessante. Perché di 32 organismi autonomi solo 18 figurano nel Bilancio consolidato?

Vi sono meccanismi automatici fissati dalla legge, sembra di aver capito però, tra le quattordici escluse, alcune società presentano una rilevanza non trascurabile.

Ad esempio, perché la Fondazione Flaminia non è inserita nel perimetro consolidato?

Lubrano, rivolto ad Ancisi, spiega i criteri per cui una società è compresa, oppure no, nel perimetro, sono criteri di rilevanza economico - patrimoniale: nel caso di Flaminia i tre indicatori sono al di sotto del 3% rispetto ai corrispondenti valori del Comune. Pertanto la Fondazione ha una dimensione considerata "irrilevante".

La mancata approvazione, in risposta alla sollecitazione di Esposito comporterebbe una penalizzazione nella gestione dell'Ente e di conseguenza scatterebbero delle sanzioni con problemi notevoli a livello di assunzioni.

Quanto al rilievo di Ancarani, in effetti RavennAntica ha chiuso con una sorta di pareggio e Ravenna Holding ha registrato una perdita di patrimonializzazione, a causa della riduzione del capitale sociale, che fa decrescere il patrimonio netto.

ESPRESSIONE DI **PARERE** delibera PD 328/2022 "Approvazione bilancio consolidato relativo all'esercizio 2021"

Gruppo PD, Gruppo Ravenna Coraggiosa, Gruppo Lista de Pascale Sindaco, Gruppo PRI, Gruppo M5S, Gruppo Misto: FAVOREVOLE

Gruppo Fratelli d'Italia, Gruppo Viva Ravenna, Gruppo Lega Salvini Premier, Gruppo Forza Italia Berlusconi per Ancarani – Primavera Ravenna: ESPRESSIONE DI PARERE IN CONSIGLIO COMUNALE

Gruppo Lista per Ravenna – Polo civico popolare, Gruppo La Pigna – Città, Forese, Lidi: CONTRARIO

I lavori hanno termine alle ore 16,18

Il Presidente della commissione 5

Giacomo Ercolani

La Segretaria della commissione 5

Federica Tomiati

Verbalizzazione a cura di Paolo Ghiselli